



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от 31.05.2018 № 1230
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 28.05.2013 № 182 «Об утверждении Временного положения о порядке
регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией
аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и
экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики»
(далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2013 № 182 «Об утверждении
Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим
состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-
Черкесской Республики» (далее – Постановление № 182), и сообщает следующее.

Разработчиком Постановления № 182 является Управление инспекции по
государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и

других видов техники Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Управление).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28.02.2018 по 30.03.2018.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 182 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/02-18/00008238.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 182 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере развлечений.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 182 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 4 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 182, направлена Уполномоченным органом в Управление (письмо от 04.04.2018 № 720) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Разработчиком даны комментарии к 8 отзывам независимых экспертов (письмо от 24.04.2018 № 197).

По результатам исследования Постановления № 182 и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. В Постановлении № 182 указано недостаточное количество терминов и понятий, используемых для целей данного правового регулирования.

Неясно, что такое специализированная организация, кто может выступать специализированной организацией. Отсутствует понятие паспорта аттракциона.

ГОСТ 33807-2016 Безопасность аттракционов. Общие требования, принятого Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации 27 июля 2016 года вводится такое понятие как формуляр аттракциона.

Считаем необходимым внести в Постановление № 182 выше указанные понятия, либо указать, что их использование, применяется в значениях, установленных федеральным законодательством с указанием каким именно, что позволит более точно понимать данный нормативный правовой акт и его положения.

2. В подпунктах 2.5.2. и 2.14.4. Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики (Далее – Временное положение) для регистрации аттракциона прописано требование представления в уполномоченный орган копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц или копию свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя. Далее в подпункте 2.5.3. Временного положения прописано требование представления в уполномоченный орган копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

Также подпунктом 2.6.2. Временного положения прописано требование представления в орган, осуществляющий регистрацию для юридических лиц - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), для индивидуальных предпринимателей – выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» сведения, содержащиеся в документах, указанных в подпунктах 2.5.2., 2.6.2. и

2.14.4., Управление обязано запрашивать в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Обязательное истребование документов указанных в подпункте 2.6.2. влечет необоснованные информационные издержки предпринимателя, а также затраты рабочего времени, необходимые для предоставления документов.

Пункты 2.5., 2.6., 2.14. Временного положения необходимо дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае непредставления документов, указанных в подпунктах 2.5.2., 2.5.3., 2.6.2. и 2.14.4. Уполномоченный орган обеспечивает получение их или содержащейся в них информации у соответствующих уполномоченных органов и организаций в порядке, установленном законодательством, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия. Не предоставление указанных документов заявителем не является основанием для отказа в предоставлении услуги».

3. Владелец (арендатор) аттракционов может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати. Требование заверения печатью, несет дополнительные необоснованные издержки в части изготовления печати для владельца (арендатора) аттракциона, зарегистрированного как индивидуальный предприниматель. В связи с этим, последний абзац пункта 2.6 Административного регламента в части скрепления документов печатью необходимо прописать в иной редакции, дополнив словосочетанием «при наличии».

4. Для нижеследующего расчета издержек владельца (арендатора) аттракциона в 2018 году в связи с предоставлением указанных в подпункте 2.6.2. Временного положения документов и требования заверения печатью, указанного в последнем абзаце пункта 2.6. Временного положения использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная номинальная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике¹: 23287,7 руб.;
- средняя стоимость 1 часа работы: 141,85 руб.;
- условный средний путь владельца (арендатора) от дома или места работы до места оказания государственной услуги по предоставлению документов, указанных в подпункте 2.6.2. Временного положения, а также к организации по изготовлению печатей и обратно: 20 км;
- условная средняя скорость передвижения: 40 км/час;
- расход топлива²: 6,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр³: 42,40 руб.;
- стоимость изготовления печати⁴: 700 руб.;

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек * время) * стоимость рабочего времени = (1 чел. * 2 часа) * 141,85 руб./час = 283,7 руб.

Информационные издержки на получение государственной услуги по предоставлению документов, указанных в подпункте 2.6.2. Временного положения составят для индивидуального предпринимателя и юридического лица⁵ - 200,00 рублей за 1 документ.

Транспортные издержки: (6,9 л / 100 км) * 20 * 42,40 руб. = 58,51 руб.

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 рабочих дня, а срок оказания государственной услуги по предоставлению выписки из ЕГРЮЛ – для юридических лиц и выписки из ЕГРИП – для индивидуальных предпринимателей составляет 5 рабочих дней, предпринимателю требуется еще один рейс для того, чтобы забрать изготовленную печать и документы, что составит 342,21 рублей дополнительных затрат.

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати и на получение государственной услуги по предоставлению выписки из ЕГРЮЛ или из ЕГРИП в

¹ По состоянию на 1 марта 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР

² Расход топлива при смешанном цикле автомобиля LADA Priora по данным ПАО «АВТОВАЗ»

³ Средняя стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на апрель 2018 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

⁴ По данным ЗАО «Сан-Сан» адрес: пл. Кирова, 9, Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика, тел: (87822) 8-02-80

⁵ По данным ФНС России

расчете на одного предпринимателя составили $283,7+58,51+700+200+342,21 = 1584,42$ руб.

5. Для получения талона (допуска) на ежегодную (сезонную) эксплуатацию аттракциона (далее – талон), в соответствии с подпунктом 3.2.7. Временного положения, владельцу (арендатору) аттракциона необходимо представить в Управление ранее выданный талон.

Как действовать владельцу (арендатору) аттракциона при утери талона или при пришествии его в непригодность, если согласно пункту 3.4 Временного положения непредставление данного документа является основанием для отказа в выдаче талона на следующую сезонную эксплуатацию аттракциона, а процедура получения дубликата не предусмотрена.

Считаем целесообразным данное требование к владельцам (арендаторам) аттракционов исключить как при выдаче талона, так и при перерегистрации аттракциона и снятии аттракциона с регистрации. Рекомендуем вести учет выдачи талонов в журнале регистрации аттракционов, а также прописать во Временном положении процедуру получения дубликата талона.

6. Для внесения ясности в пунктах 2.7. и 3.5. Временного положения необходимо указать, в течение каких дней ведется учет времени в рабочих или календарных днях. К тому же в пункте 2.7. Временного положения рекомендуем срок в течение 10 дней с момента получения всех документов для принятия решения о регистрации аттракциона или об отказе в регистрации, изменить на 5 рабочих дней, что позволит значительно ускорить регистрацию и запуск техники в эксплуатацию, ускорив тем самым процесс окупаемости аттракционов и получения прибыли.

7. С 01.09.2016 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2016 № 168 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982», которым в отношении аттракционов вводится обязательное подтверждение соответствия требованиям безопасности. В соответствии с данным постановлением механизированные аттракционы подлежат обязательной сертификации, для немеханизированных

аттракционов предусмотрено подтверждение соответствия в форме принятия декларации о соответствии. Рекомендуем учесть данное нововведение в отношении подпункта 2.5.7. Временного положения и прописать его в соответствующей редакции.

8. В соответствии с подпунктом 2.5.1. пункта 2.5. и пунктом 3.2. Временного положения владелец (арендодатель) аттракциона обращается в Управление за предоставлением соответствующей государственной услуги с заявлением по форме согласно приложению №1 к Временному положению.

Однако данная форма заявления предусмотрена для заявления на регистрацию аттракциона. Формы заявлений для получения талона, перерегистрации аттракциона и снятия с регистрации аттракциона Временным положением не предусмотрены.

Разработчику целесообразно разработать единую универсальную форму заявления, учитывая государственные услуги которые предоставляет Управление в соответствии с Временным положением.

По результатам экспертизы, Постановление № 182 содержит избыточные требования к пакету документов, предоставляемых владельцем (арендатором) для получения государственной услуги по регистрации аттракциона, внесению изменений в свидетельство о регистрации аттракциона и снятию с учета аттракциона, неточность и избыточность полномочий Управления. В Постановлении № 182 имеются положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, все замечания и предложения, внесенные участниками публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта при разработке новой редакции данного Постановления № 182.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2013 г. № 182 "Об утверждении Временного положения о порядке

регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики" на 13 л. в 1 экз.

2. Сводка предложений по итогам размещения постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.05.2013 г. № 182 "Об утверждении Временного положения о порядке регистрации, надзоре за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией аттракционов на территории Карачаево-Черкесской Республики" на 7 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра



М.К. Унежев